

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' שבט תשפ"ו  
20 ינואר 2026  
פרוטוקול מס' 15

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 14.1.2026

פרוטוקול מס' 15

משתתפים : שי אסרף, ר' אגף בכיר רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה

מר אורפז משולם, סגן חשב המשרד, חבר

עו"ד מתן בלוד פינקלמן, עוזר (ייעוץ משפטי), לשכה משפטית, חבר (גוגל מיט)

גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה

גב' שרית יצחק, מרכזת ועדת מכרזים, משקיפה

גב' מורן אביטל, מוסמכת רכש, מרכזת הוועדה

גב' שלומית כהן, מנהלת תחום הנצחות, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יחידה מקצועית

מר גיל פורר, אגף תקציבים ופרויקטים, נציג יח' מקצועית

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום בכיר פרויקטים לאומיים והנצחות, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת

יחידה מקצועית

**ביצוע מיזם משותף עם עמותת "חזון לאומי" לביצוע תכנית עבודה להנצחת הרצל לשנת 2026**

**שם הספק ומספרו:** עמותת חזון לאומי, ח.פ 510441389

**תקופת ההתקשרות:** מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד ועד ליום 31.12.2026.

**שווי ההתקשרות:** 450,000 ₪ פטור ממע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 225,000 ₪ פטור ממע"מ.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-05-04-02

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:**

**רקע:**

בהתאם לסעיף 3 לחוק בנימין זאב הרצל (ציון זכרו ופועלו), התשס"ד-2004 (להלן – חוק הרצל), פועלת המועצה הציבורית להנצחת בנימין זאב הרצל שמייצעת לראש הממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק. ביום רביעי 24.11.2025 התכנסה המועצה להנצחת זכרו של בנימין זאב הרצל והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026. בהתאם לחוק, התוכנית אושרה ע"י ראש הממשלה.

בהתאם, יחידת ההנצחה מבקשת להוציא לפועל את תוכנית ההנצחה לדמותו של בנימין זאב הרצל לשנת 2026, בהתאם לחוק הרצל, באמצעות התקשרות במיזם משותף עם עמותת "חזון לאומי" (להלן – העמותה), ארגון חינוכי-ציבורי הפועל

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' שבט תשפ"ו  
20 ינואר 2026  
פרוטוקול מס' 15

להעמקת התודעה והזהות הציונית-לאומית-יהודית, בקרב אוכלוסיות מגוונות בישראל, באמצעות פעולות חינוך (במסגרות חינוך פורמאלי ולא פורמאלי) והסברה.

העמותה מקיימת תוכניות הכשרה שנתיות, סדנאות, סיורים, קורסים בהסברה ודיפלומטיה ציבורית, מפגשים עם אנשי רוח ותקשורת, וכן אירועי תרבות ותוכן לקהל הרחב – בכל רחבי הארץ ובחול.

מהות המיזם המשותף:

המיזם המשותף יכלול סיורי עומק וכנסים לצעירים במטרה להיחשף לחזונו של הרצל ולהכשיר צעירים כשגרירי מורשת הרצל כך שיעבירו את חזון הרצל לבני גילם ויפיצו את תכני התוכנית ברשתות החברתיות. במסגרת המיזם המשותף תהיה התמקדות בתכנים מתוך מורשתו של הרצל שמדגישים ומעודדים מנהיגות ואחריות אישית להובלת שינויים והחשיבות באחדות גם בהתמודדות מול אתגרים אבל מעל לכל כערך לאומי ציוני.

במסגרת המיזם המשותף, יתקיימו 9 אירועים ברחבי הארץ, הכוללים סיור וכנס בהיקף של כ-1,000 משתתפים. בכל סיור ייצאו מ-3 מקומות שונים בארץ. לכל אוטובוס יהיה מדריך צמוד ובנוסף בנקודות שונות בסיור תהיה הדרכה או שיחה עם דמות מרכזית בציבוריות הישראלית שתוביל את הסיור.

בסיום כל סיור יתקיים כנס חזון מרכזי. במסגרתו, יתקיימו הרצאות קצרות ובנוסף פאנל בנושאי מורשת הרצל עם דמויות מפתח ובנוסף יתקיימו קטעי קישור אומנותיים- בין דוברים, הרצאות ופאנלים – ולדוגמא, שירים וסיפורים קצרים בדגש על אחדות וחזון הקשר בין אוכלוסיות שונות ועידוד יוזמה אזרחית ואחריות לאומית. בסיום הכנס, יחולק חומר קריאה קצר לאור מורשת הרצל שיעודד המשך התעמקות של המשתתפים במורשתו של הרצל.

מסלולי הסיורים במיזם המשותף:

שם הכנס	פירוט הסיור
מחזור להגשמה בחיפה	מחיפה העתיקה, וואדי סאליב ורחוב העצמאות לקרית ההייטק ואוניברסיטת חיפה
מסע בין תרבויות בירושלים	מוסדות תרבות ולימוד במרכז העיר החדשה, בגבעת רם והר הצופים
בין יפו לתל אביב	נמל יפו ושכונת נווה צדק
חברת מופת – שיקום חבל תקומה	מתחם הנובה, מושב, קיבוץ ועיר – מפגש עם אנשי העוטף
המים והקידמה בחזונו של הרצל	כנרת ומפעל המים בנהריים
מנמל יפו למקווה ישראל	נמל יפו ומקווה ישראל
מסע למושבות נס ציונה ורחובות	נס ציונה ורחובות
יוצאים מהחומות	ירושלים - יוצאים מחומות העיר העתיקה
מסע למושבה ראשון לציון	ראשון לציון

האירועים יתקיימו בשעות אחה"צ וערב בימים ראשון עד חמישי ובימי שישי בשעות הבוקר עד הצהריים ויהיו פרוסים לאורך כל השנה במרווח בין אירוע לאירוע כך שיהיה פרסום ראוי לכל אירוע.

קהלי היעד:

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' שבט תשפ"ו  
 20 ינואר 2026  
 פרוטוקול מס' 15

האירועים ישווקו ויתוכננו עבור קהל כללי מגוון ברקעים ובגילאים שונים עם התמקדות בקהל שבגילאים 20-35 המיזם המשותף שואף לשלב משתתפים בקבוצות משותפות ממגוון מקומות בארץ, משתתפים מהמרכז יחד עם משתתפים מהפריפריה הגיאוגרפית והחברתית.

וועדת היגוי משותפת:

במסגרת המיזם המשותף תוקם ועדת היגוי משותפת שתקבע את מדיניות הפרויקט, תבצע פיקוח ומעקב אחר השגת היעדים וקובעת קריטריונים ודרכי פעולה ליישום הפרויקט. היחידה המקצועית מבקשת לאשר את ההתקשרות עם עמותת חזון לאומי לפי תקנה 3(30), לביצוע מיזם משותף בתקציב של 225,000 ₪ פטור ממע"מ מצד המשרד, כאשר סך תקציב המיזם במימון משותף של המשרד והעמותה עומד ע"ס של 450,000 ₪ פטור ממע"מ.

עלויות ליום אירוע הכולל סיור וכנס:

מרכיבי האירוע	עלות בש"ח פטור ממע"מ	סה"כ עלות בש"ח (פטור ממע"מ)
הסעות	הסעות לסיור ולכנס מ-3 מקומות שונים	9,000 ₪
הדרכה בסיורים		5,000 ₪
תשלום למרצים ומשתתפים בפאנל	הסעה, תשלום על הרצאה והשתתפות בפאנל.	8,000 ₪
תשלום לאומנים	הופעה, נגנים וצוות, הסעות וכו'	9,000 ₪
עלויות לוגיסטיות	אולם, כיבוד, הגברה, צילום וכו'	9,000 ₪
פרסום של האירוע	פרסום ברשתות ובפלטפורמות מקומיות כולל לוחות מודעות	8,000 ₪
הכנה והדפסת חומרי קריאה	כתיבה, עריכה, ועיצוב גם בעבור אמצעים דיגיטליים. הדפסות פלאיירים ורול אפים עם ברקוד לסריקה לצורך הרחבת הידע בנושאי האירוע.	2,000 ₪
	סה"כ לאירוע (סיור וכנס)	50,000 ₪

סה"כ לאירוע (סיור וכנס) – 50,000 ₪, כולל מע"מ. בעבור 9 אירועים שיכללו כאמור סיורים וכנסים העוסקים במורשת הרצל העלות הינה 450,000 ₪, פטור ממע"מ.

**דיון הוועדה**

על פי החוק על המשרד לבצע פעולות להנצחת בנימין זאב הרצל, ובהתאם פעולות מעין אלה מתבצעות בכל שנה. הוראת תכ"ס מס' 7.8.3 בעניין "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים" (להלן – הוראת התכ"ס) קובעת כי ועדת המכרזים תבחן בקשה לביצוע במיזם משותף, בכפוף לקיומם של התנאים המצטברים הבאים:

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' שבט תשפ"ו  
20 ינואר 2026  
פרוטוקול מס' 15

- **ביצוע הליך לבחינת קיומם של ספקים לביצוע מיזם ללא מטרות רווח בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.6.1 "פטור מחובת המכרז"** - בכפוף להחלטת הוועדה יבוצע פרסום למשך 14 ימי עסקים ולאחריו תשוב הבקשה לדיון בפני ועדת המכרזים.

- **האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה, בהתאם לקווים המנחים והמבחנים הבאים:**

○ **האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה כמפורט בסעיף 2(א) לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 בהתאם למבחני המשנה כדלקמן:**

● **קביעת התוצרים והיעדים של המיזם** – מסגרת התקציב ויעדי הפרויקט נקבעים ע"י משרד ראש הממשלה בתיאום עם עמותת "חזון לאומי". את המיזם המשותף תלווה ועדת ההיגוי שתוקם ותפקידה לפקח על ביצוע הפרויקט, לקבל דיווחים מהעמותה לגבי פעילות הפרויקט, לדון בנושאים שנוגעים במימוש הפרויקט, ולקבוע מדיניות בנוגע לביצוע הפרויקט.

● **הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות** – למיזם תוקם ועדת היגוי אשר תתכנס מס' פעמים בשנה לצורך מעקב אחר התקדמות הפרויקט וניהולו, ובין היתר תעקוב אחר פיתוח תכני המיזם, שיווק ופרסום המיזם לקהלי יעד מגוונים ועוד.

בנוסף, נציגי היחידה המקצועית במשרד ישמרו על קשר שוטף עם נציגי העמותה לקבלת עדכונים שוטפים אודות הביצוע המיזם.

● **בעלות על תוצרים** – בהסכם ההתקשרות ייקבע כי כל זכויות הקניין הרוחני, בתוצרי העבודה שיפותחו ו/או יוכנו על ידי העמותה ו/או על-ידי עובדיה ו/או על-ידי מועסקיה, לרבות הזכויות בנוגע לפרויקט, תהינה בבעלות מלאה ובלעדית של המשרד.

○ **האם מדובר בתמיכה בהתאם למאפיינים שנקבעו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", והם בעיקרם שלושת אלו:**

● **המחויבות לביצוע הפעילות** - האם המדינה מחויבת לביצוע הפעילות הממומנת לפי דין? בהתאם לסעיף 3 הרצל פועלת המועצה שמייצגת לראש הממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק. ביום 24.11.2025, התכנסה המועצה להנצחת זכרו של בנימין זאב הרצל והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026. בהתאם לחוק, התוכנית אושרה ע"י ראש הממשלה.

לאור האמור, היחידה המקצועית במשרד ראש הממשלה פועלת לביצוע תכנית העבודה להנצחת הרצל בשנת 2026.

● **היזומה לביצוע הפעילות** – במקרה שהיזומה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי בביצועה הם של מקבל התשלום, הדבר מצביע לכיוון סיווג הכספים המועברים מהמשרד כתמיכה, ולהיפך. מדובר ביוזמה של המשרד ויובהר כי המשרד הוא זה שפנה אל העמותה בבקשה לייצר פעילות משותפת להנצחתו של הרצל בהתאם לחוק, כאמור למשרד יש אינטרס רב להוציא את המיזם אל הפועל.

● **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – ככל ששיקול דעתו של מקבל התשלום בעניינים הנוגעים לפעילות הממומנת מוגבל, כתוצאה מכך שהפעילות מוכוונת ומוגדרת על ידי המדינה, פוחתת הזיקה לתמיכות וגובר אפיון המימון כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ולהיפך. למשרד ישנה ותהיה מעורבות משמעותית ביותר בביצוע המיזם. ראשית, המיזם המשותף ינוהל באמצעות ועדת ההיגוי שתפקידה בין היתר לפקח על ביצוע הפרויקט ולקבוע מדיניות בנוגע לביצוע הפרויקט, בוועדה יכהנו נציגים מטעם המשרד ונציגים מטעם העמותה. למשרד תהיה נציגות של לפחות 50% מתוך חברי ועדת ההיגוי, כמו כן, יו"ר

ירושלים, ב' שבט תשפ"ו  
20 ינואר 2026  
פרוטוקול מס' 15

ועדת ההיגוי יהיה נציג המשרד. בנוסף, ייקבעו בהסכם ההתקשרות עם העמותה מנגנוני מעקב, פיקוח ובקרה ברורים של המשרד על ביצוע הפרויקט

• **עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף היא יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז וזאת בהתאם לחוות דעת שהוגשה ע"י נציגת היחידה המקצועית לחשב המשרד וכן לוועדת המכרזים, וכוללת התייחסות לערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף; הערך המוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז; כן כי הספק הוא בעל מומחיות בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות; קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות של הספק:**  
בחוות הדעת פורט כי לצורך מימוש הוראות החוק באמצעות המיזם המשותף חיפש משרד ראש הממשלה גורם בעל ניסיון בביצוע סיוור, מפגשי עיון וכנסים ברחבי הארץ לקהלי יעד מגוונים. עמותת חזון לאומי פועלת בקרב האוכלוסייה הכללית מתוך עומק רעיוני וזהות יהודית מפותחת, ושמה לעצמה מטרה לעודד מעורבות חברתית וציבורית. לעמותה ניסיון ומיומנות בהפקת אירועי תרבות מגוונים לקהלים שונים - טיולים, השקות ספרים, פאנלים והרצאות של מרצים מובילים. בנוסף, לעמותה ניסיון רב בביצוע פעולות חינוך (במסגרות חינוך פורמאלי ולא פורמאלי) ופעילויות הסברה.

• **הספק משתתף ב-50% מעלות המיזם.** נציגת היחידה המקצועית מוסיפה על האמור לעיל בהקשר זה ומפרטת כי המשרד מרוצה מאוד מהתנהלות העמותה בהליך העבודה לגיבוש המיזם המשותף, מעמידה בלוחות זמנים ומענה מהיר להערות נציגי המשרד.

• **ברשות הספק אישור ניהול תקין.** נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ברשות העמותה אישור ניהול תקין.  
• **בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים.** נציגת היחידה המקצועית מסבירה כי מבדיקה שערכה עולה כי אין פרויקטים בעלי מטרות דומות או מאפיינים דומים במשרד ראש הממשלה, וכן אין פרויקטים דומים עם הספק במשרדי ממשלה אחרים, ומדגישה כי ביצוע הוראות החוק נמצא באחריות בלעדית של משרד ראש הממשלה. בנוסף, צורפה הצהרה של הספק כי אין לו התקשרויות קיימות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים לצורך ביצוע הפעילות הנדרשת במסגרת המיזם.

**- אישור תנאי הסכם ההתקשרות של המיזם יהיה בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת תכ"ם.**

לאור הנימוקים שהובאו לעיל, ועדת המכרזים מחליטה לסווג את ההתקשרות כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף. ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**), וככל שהמיזם המשותף עם העמותה ייצא לפועל, העמותה תחויב בהסכם ההתקשרות עמה שהתקשרויותיו עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו במכרז, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות.  
בנוסף, מבקשת היחידה המקצועית לאשר לעמותה להגיש הוראת קיזוז תחת ערבות ביצוע לכל תקופת ההתקשרות, בהתאם להוראת תכ"ם 7.3.3. בעניין "ערבויות וביטחונות" ולפי שמדובר בהתקשרות ארוכת טווח בתחום השירותים החברתיים.

**החלטת הוועדה**

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 ולהוראת תכ"ם 7.8.3, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט הממשלתי לבחינת קיומם של ספקים נוספים לביצוע המיזם למשך 14 ימי עבודה כנדרש בתקנה 3 בתקנות. בסמוך לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה בפני ועדת המכרזים.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' שבט תשפ"ו  
20 ינואר 2026  
פרוטוקול מס' 15

ככל שיוחלט על אישור המיזם בוועדת המכרזים, הוראות ההסכם עם העמותה יהיו בהלימה עם תקנה 3(30) לתקנות וסעיף 2.4 להוראת תכ"ס 7.8.3 ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בשל סכום ההתקשרות. כמפורט להלן:

**שם הספק ומספרו:** עמותת חזון לאומי, ח.פ 510441389

**תקופת ההתקשרות:** מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד ועד ליום 31.12.2026.

**שווי ההתקשרות:** 450,000 ₪ פטור ממע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 225,000 ₪ פטור ממע"מ

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-05-04-02

בהתאם לסעיף 3.2.5 להודעת תכ"מ ה.1.2.2.5 שעניינה "הנחיות לביצוע התקציב המשכי בשנת 2026" התקשרויות חדשות בנושאים חדשים שלא היו בגינם התקשרויות בשנת 2025 – יהיו בסמכות חשב המשרד עד לסכום של 1 מיליון ₪.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי. כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

25/01/2026

שלומית כהן X

שלומית כהן, נציגת יח' מקצועית

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' שבט תשפ"ו  
20 ינואר 2026  
פרוטוקול מס' 15

חתימות חברי הוועדה:

26/01/2026

02/02/2026

X אורפז משולם  
אורפז משולם

X שי אסרף  
שי אסרף

25/01/2026

X מתן בלוך פינקלמן  
עו"ד מתן בלוך פינקלמן